

黄石市港口物流发展“十四五”规划 (简本)

黄石市港口物流发展中心

二〇二一年七月

《黄石市港口物流“十四五”发展规划》，整个规划文本分为发展环境、总体要求、空间布局、主要任务、保障措施共五章约 2.2 万字。依据《交通强国建设纲要》、《关于建设世界一流港口的指导意见》、《内河航运发展纲要》、《黄石市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《中共黄石市委黄石市人民政府关于推进现代港口城市建设的意见》等，制定本规划。规划基年为 2020 年，规划实施期限为 2021-2025 年，远景展望至 2035 年。

第一章 发展环境和形势

“十三五”期间，黄石依托优越的综合交通优势、较为完善的产业发展基础和不断释放的市场需求，加快推进港口物流业发展，呈现出向产业聚集型、功能复合型发展的整体态势，港口物流的社会化、专业化水平进一步提升，服务体系不断完善，取得了显著成绩。主要表现在：**1、综合交通基础不断夯实。**黄石市基本构筑了公路、水运、铁路等复合式、立体化、便捷的综合交通网络，为港口物流发展打下了坚实基础。截止 2020 年底，全市公路通车总里程达到 8119 公里，港口、物流园区集疏运公路网络进一步完善。**2、物流枢纽通道提档升级。**园区建设成效显著，黄石新港现代物流园（启动区）、黄石传化诚通公路港（一期）、湖北润信农产品物流园、西商农产品（冷链）物流园（一期）、捷利物流园（一期）等重点项目相继建成运营。**3、多式**

联运体系逐步完善。黄石多式联运新港综合站场建成运营，在长江中游港口率先实现长江黄金水道与铁路运作组织无缝衔接。通过集装箱铁水联运、散改集、车船直取等模式，开通3条适应市场、持续发展、常态化运行的多式联运示范线路，2018-2020年累计完成多式联运量2393.69万吨，在长江中游名列前茅。

4、物流市场主体迅速成长。优质企业数量不断增加，全市培育出了黄石新港、黄石传化诚通公路港、天海航运、大冶有色物流、湖北广发、湖北润信等一批现代物流企业，行业发展根基进一步夯实，2020年，黄石市A级物流企业共有30家，位居全省前列。

5、信息化建设步伐加快。黄石综合交通信息中心稳步推进。黄石传化智联物流园依托全国169个传化基地网点和大数据平台丰富的线上资源，建成庞大黄石传化智联物流公共服务信平台，为黄石物联网提供强大技术支撑。

6、发展环境不断优化。“十三五”期间，先后制定出台了《关于支持现代物流及航运服务业发展的意见》、《关于加快黄石新港建设发展的意见》、《新港多式联运示范工程实施意见》、《关于调整多式联运专项奖补资金政策的通知》等一系列优于全省其他城市的支持政策文件，先后入选全国第三批物流标准化试点城市、国家第二批多式联运示范工程、全国城市配送示范城市、绿色货运配送示范工程创建城市等一系列试点示范，有力促进了黄石港口物流业的快速发展。

“十四五”时期，黄石港口物流业面临着新的发展形势与要求。高质量发展深度推进，黄石持续深化“五大转型”、加快推

进产业基础高级化和产业链现代化，要求港口物流业加快枢纽建设，发挥枢纽功能，提升对资源要素的集聚与配置能力，提升港口物流服务效率与品质，推进物流降本增效；新发展格局加快构建，长江经济带、中部崛起、交通强国等国家战略深入实施，黄石奋力建设长江中游城市群区域中心城市、全国性综合交通物流枢纽等，要求黄石港口物流业充分发挥要素流通纽带作用以及对两个市场的联通作用，进一步拓展物流网络、提升内外连通水平，强化辐射带动能力，促进区域合作，打造国内国际双循环的重要物流支点。

第二章 总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，立足新发展阶段，树立新发展理念，融入新发展格局，按照高质量发展要求，深入对接“一带一路”建设、长江经济带发展、中部崛起、湖北“一主引领、两翼驱动、全域协同”区域发展布局等重大战略，围绕黄石打造现代港口城市、全国性综合交通物流枢纽，做好“四港”联动发展文章，以建立高效经济港口物流体系为主线，着力建设完善“四港”枢纽节点布局，着力构建打造“四港”双循环通道网络，着力优化提升“四港”服务水平，着力提档升级“四港”多式联运体系，着力培育壮大“四港”市场主体，着力

推进实施港产城融合发展，努力为黄石落实国家战略、建设长江中游城市群区域性中心城市、推进“五大转型”、实现“四再”目标提供有力支撑。

（二）基本原则

坚持“双港”引领，协调发展。坚持水港空港“双港”驱动，以多式联运为衔接，促进水空铁公“四港”协调联动发展，实现全市港口物流服务能力与辐射能级的全面升级。坚持港产城融合发展思路，将服务实体经济发展、满足人民生活需求作为港口物流发展的基本出发点，培育壮大港口物流产业。

坚持创新驱动，绿色优先。坚持转变港口物流业发展动能、发展方式，加强港口物流标准化、智慧化、绿色化技术研发应用，实现港口物流业转型升级，培育创新发展新动能，构建绿色可持续发展新模式。

坚持双向并举，开放合作。坚持国内国际双向并举，积极融入“一带一路”建设，开拓连接国际的陆海空联运网络，积极对接长江经济带和中部崛起，提升黄石对长江经济带沿线以及内陆城市辐射水平，强化黄石在国内大循环的节点作用和国际国内双循环门户作用。

坚持政府引导，精准施策。积极发挥政府在战略、规划、标准、政策等方面的引导作用，深化物流业管理体制改革，创新行业监管机制、投资管理机制、政策扶持机制等，努力打造“环境”高地，为港口物流业发展营造良好的市场环境。

（三）发展定位

围绕黄石市建设长江中游城市群区域中心城市、全国综合交通物流枢纽的发展定位以及打造现代港口城市的任务要求，放眼全省乃至全国，综合考虑黄石市区位、通道、产业优势，着力将黄石打造为长江中游航运中心东部枢纽、中部地区现代物流中心、黄石建设现代港口城市的战略性支撑。

——长江中游航运中心东部枢纽。以“亿吨大港、百万标箱”为目标，以黄石新港为核心，加快推动港口、临港物流园区、口岸和综合保税区、航运服务产业集聚区等港口功能区建设，强化区域港口合作，进一步完善港口布局、提升港航服务功能、延伸港口产业链条，建成布局合理、能力充裕、绿色智慧、服务一流的现代化国际港口，推动黄石港由“单一港”向“枢纽港、中转港、门户港、贸易港”转型，将黄石打造为长江中游航运中心东部枢纽。

——中部地区现代物流组织中心。加快完善集疏运体系，全面对接湖北国际物流核心枢纽，打造“四港联动”多式联运带，培育多式联运经营人，强化转运衔接，创新运输组织形式，构建以多式联运为核心的“四港联动”体系，建设国家多式联运枢纽。推动物流园区、节点建设，大力发展大宗商品物流、现代供应链物流、冷链物流、电商快递物流、航空物流等专业化物流服务，推动物流智慧化、绿色化转型升级，提升港口物流组织服务水平以及要素集聚配置能力，将黄石打造为辐射中部地区的现代物流

组织中心。

——**黄石建设现代港口城市的战略性支撑。**依托“四港”物流体系，推动港口物流与制造业、商贸业、现代农业的深度融合，支撑临港产业集群、临空产业集群、特色产业集群发展，培育发展供应链金融、信息、商务等港口物流服务业态发展，建设一流临港、临空枢纽经济发展示范区，有力支撑黄石市产业转型升级与赶超发展，助力黄石建设特色现代港口城市。

（四）发展目标

到 2025 年，实现黄石港口物流规模与质量的进一步提升，力争全社会货运量达到 1.1 亿吨，物流业增加值达到 200 亿元，社会物流总费用与 GDP 比率降至 12% 左右。基本建成布局合理、能力充裕、服务一流的港口物流设施体系。形成水空铁公“四港”联动、网网互通的港口物流通道网络体系。市场主体实力进一步增强，物流组织效率显著优化，物流新技术新模式进一步推广应用，物流智慧化、绿色化水平进一步提升。枢纽经济新范式初步形成，港产城深度融合发展水平进一步提升。

——**基本建成一流港口物流设施体系。**加快推进水港、空港、铁路港、公路港等港口物流设施建设，围绕黄石“四区 N 园”产业布局，进一步完善黄石港口物流设施布局。到 2025 年，实现黄石港口货物和集装箱设计吞吐能力分别达到 1 亿吨、50 万标箱，基本建成黄石新港现代物流园等临港物流园区项目以及黄石新港综合保税区，加快建设虚拟空港等临空物流园区，打造 3 个

左右省级示范物流园，争创 1 个全国优秀物流园区。

——**基本形成辐射国际国内港口物流网络。**加强疏港铁路、公路建设，畅通“四港”微循环网络；以多式联运为核心，大力发展水铁公联运、水水中转、陆空联运等，构建辐射全国的高效物流通道，打通“四港”内循环网络；探索培育江海直航、江海联运、中欧班列、国际航空等国际物流线路，构建“四港”外循环网络。到 2025 年，实现主要港区疏港铁路进港率达到 100%；打造连通东中西的多式联运品牌线路 10 条左右；培育 1-2 条辐射东亚、东南亚的江海直航航线，进一步加密经宁波舟山、上海中转的江海直达线路。

——**基本建立高效智慧绿色港口物流运行体系。**通过壮大市场主体、推动港口物流智慧化、绿色化发展，进一步提升港口物流组织效率。到 2025 年，培育 2-3 家 5A 级物流企业，力争全市 3A 级以上物流企业达到 45 家左右；围绕多式联运、供应链物流、城乡配送等领域建设 2-3 个具有一定影响力的公共智慧物流平台。推动智慧、绿色园区创建工作，打造 5 个智慧物流园区项目，争创 5 家中国绿色仓库。

——**基本培育形成港口物流枢纽经济模式。**初步形成枢纽经济新范式，实现港产城深度融合发展。不断推进港口物流与制造业、商贸业及农业的深度融合。

展望 2035 年，黄石港口物流规模进一步增长，物流业增加值达到 400 亿元左右；“通道+枢纽+网络”现代物流运行体系进

一步完善，建成一批功能完善、平台支撑能力强、辐射区域广的现代化枢纽，全面形成辐射中东西，连接世界的港口物流网络，其中：多式联运品牌线路进一步增加，实现对全国主要城市群全覆盖，多式联运量占社会货运量比例达到 10%左右；江海直航线路基本覆盖日本、韩国以及东盟主要国家，江海直达、联运集装箱班轮密度达到 80 班/月；经武汉中转的中欧班列稳定开行，同时形成由黄石始发的国际铁路班列线路。物流组织效率进一步提升，全市 3A 级物流企业数量进一步增长，港口物流智慧化、绿色化发展水平达到全国领先水平，形成集约高效的现代物流服务体系。物流对社会经济发展支撑能力进一步增强，港口物流对产业的支撑进一步强化，融合协调发展进一步深入。

第三章 空间布局

（一）总体布局

围绕黄石“一心两带、多点支撑、全域一体”的区域协调发展布局，整合既有物流资源，依托交通枢纽、产业聚集区及大型专业市场等，合理谋划“四港”布局，形成“两带三线全覆盖”的港口物流空间布局。

“两带”：依托长江黄金水道，以黄石新港为核心，以阳新港区、城区港区为支撑，构建江海直达、水水中转、水陆联运网络，发展商贸物流、多式联运，打造衔接国际航线、联动长江经济带、支撑临港产业发展的**沿江物流发展带**。全面对接湖北国际

物流核心枢纽，依托湖北国际物流枢纽及其航空货运网络，着力发展陆空联运、冷链物流、电商物流、国际物流等高端物流产业，支撑黄石“高精尖、小新鲜”临空高端产业发展，对接光谷科创大走廊的临空物流发展带。

“三线”：依托武九铁路及其支线、山南铁路、沿江疏港铁路，打造**铁路货运发展轴**；**“全覆盖”**：依托大广高速、沪渝高速、武阳高速、黄咸高速等主要高速公路干线以及国省干道，以公路港为主体，衔接水、空、铁干线运输网络，大力发展网络货运、甩挂运输、城乡配送、冷链物流、仓储管理等物流服务，满足城乡生活、生产需要。

1、水港

对接长江经济带，围绕沿江物流发展带，重点打造“一主两辅”水港布局。**一主**：黄石新港。依托现代化码头以及黄石新港现代物流园、黄石综合保税区、黄石捷利物流园、黄石新港多式联运物流园等配套园区，加快建设大宗工业产品集散贸易基地、国家跨境电商综合试验区，**两辅**：阳新港区、城区港区。阳新港区依托富池公用码头、砂石集并中心等码头设施，重点服务阳新绿色建材产业以及周边地区的大宗产品运输需求，补充黄石新港件杂、砂石等港口功能，打造区域性大宗散货港口物流枢纽。城区港区功能逐渐向旅游客运转变，打造长江中游邮轮母港，发展观光旅游和商务服务产业。

2、空港

对接湖北国际物流核心枢纽，围绕临空物流发展带，重点打造“一核多园”空港布局。**一核：**在大冶还地桥临空产业起步区谋划建设临空综合物流港，重点发展航空物流、冷链物流、电商物流以及高端制造供应链物流，重点建设航空物流中心、冷链物流中心、电商快递物流中心等。**多园：**在下陆区、黄石港区、西塞山区等空港核心发展区域等临空重点发展区域布置多个临空物流园。下陆区重点发展跨境电商物流，打造“进口为主、出口为辅”的国际空港物流节点基地。黄石港区重点集聚发展航空服务业，兼顾配套跨境电商物流产业，重点建设航空产业配套中心、航空产学研基地、电商孵化中心、航空物流总部等，打造为临空物流综合服务区。西塞山区重点建设服务生物医药所需的医药物流园，服务生物医药产业发展。

3、铁路港

围绕“三线”铁路发展轴，以完善铁水联运体系、畅通大宗物资中转运输通道为目标，构建“一中心多节点”铁路港布局。**一中心：**依托黄石新港铁路站场及多式联运物流园，大力发展铁水联运，向中西部进一步拓展黄石新港辐射腹地，打造黄石国际陆港。**多节点：**围绕武九铁路及其支线、沿江疏港铁路的主要铁路干线建设若干铁路港，服务装备制造、金属加工、绿色建材等产业物流需求，打造依托铁路的产业物流服务中心。

4、公路港

围绕黄石各区生产生活公路干线运输、区域分拨、末端配送

等需求，构建“四园多中心全覆盖”的公路港体系。**四园**：主要包括黄石传化诚通公路港、黄石物流中心、大冶有色物流园、阳新综合物流园。**多中心**：着力建设冷链物流中心等专业物流中心，补充“四园”功能，主要包括润信农产品冷链物流园、佰鲜都农副产品冷链物流园、西商冷链物流园、罗桥物流园、众联物流中心等。**全覆盖**：加快建设乡镇综合服务站及农村末端服务网点建设，形成覆盖农村的配送物流网络。

第四章 主要任务

（一）建设现代化港口物流设施

打造国内一流水港枢纽。优化全市港口功能布局，优先发展黄石新港，加快推进黄石新港三期工程、黄颡口砂石集并中心等项目建设；**融入全省港口一体化发展格局**，按照全省港口资源整合基本思路，将城区港区、阳新港区中的国有港口资产纳入整合范围，推动盐田港集团与湖北省港口集团围绕黄石新港进行业务重组与合作共建。**加快建设开放贸易港**，提升港口商贸物流功能，加快建设黄石新港多式联运物流园、黄石新港现代物流园等一批临港物流园区；完善港口口岸体系，推动建设黄石新港综合保税区，申报启运港退税试点口岸；谋划在黄石新港与综保区间建设区港联动大桥、集装箱空轨等设施，推进区港联动。**推动建设智慧港口**，鼓励港口积极应用物联网、北斗等技术，开发建设大宗散货码头调度、翻堆、取装、堆场、口门和精准计量等系统，打

造自动化大宗散货码头。**提升建设绿色港口**，积极推进船舶岸电设施建设，大力推广船舶靠港使用岸电等。**优化提升铁路港枢纽**。**探索打造国际陆港**，加快建设黄石新港多式联运物流园，争取开通铁路口岸，整合棋盘洲保税物流中心、黄石新港铁路港前站等资源，打造黄石国际陆港。**加快布局铁路物流园**，推动海虹物流园、阳新铁路物流园等铁路园区项目建设；拓展铁山站服务功能，提升集装箱办理能力。

（二）构建强辐射港口物流网络

构建国内循环网络。强化武汉城市圈物流网络，持续推动黄石新港与武汉港的错位发展，发挥黄石大宗散货优势，构建辐射武汉城市圈的大宗散货物流网络，提升黄石对城市圈城市的辐射能力。**构建长江经济带物流网络**，加强与南京港、镇江港等长江下游港口合作，做大做强从黄石始发到长江下游港口的内支航线；加强与泸州港、重庆港、宜昌港等长江上游港口的合作，发展水水中转；开拓长沙、岳阳、襄阳等长江中游腹地市场，开辟内河集装箱班轮航线。

打造国际外循环网络。巩固拓展江海联运、江海直达通道，拓展与宁波—舟山港的战略合作，巩固加密“黄石新港—宁波舟山港”大宗散货江海联运固定班轮；推进与上海洋山港合作，巩固“黄石新港—上海洋山港”集装箱江海直达始发固定班轮航线；探索开通“黄石新港—日、韩、东南亚”近洋直达航线。

（三）培育建立一流航运服务体系

建设发展航运服务产业集聚区。依托河口临港新区建设航运服务产业集聚区，加快建设盐田港长江总部、长江黄石航运服务中心、航运小镇、武汉航海学院等项目，集聚发展航运服务业。

培育壮大航运物流企业。推动鄂东航运公司重组建设，打造一支在长江航运市场上最具特色、最具规模、最为先进的大宗散货运输船队。加大力度引进航运龙头企业，吸引国内外大型航运企业布点黄石，将黄石港纳入其全球航运集装箱班线配载和空箱回程配送节点体系。

做优做强航运服务业。大力发展高端航运服务业，支持黄石新港公司等港航龙头企业与国内外知名高校共建港航高端人才基地。引进国内外大型港航金融企业落户黄石，鼓励全市各金融保险机构为黄石新港及航运企业提供信贷、汇票、贸易金融、仓单质押、信用保险等金融服务。

（四）打造全程高效多式联运体系

培育多式联运经营人。鼓励黄石新港多式联运有限公司进一步扩大资本整合范围，与武汉局集团、黄石天海航运有限公司、黄石传化诚通公路港等拥有港口、水运、铁路运输及公路运输资源的企业，以资本为纽带组建合资公司，真正成为提供全程运输组织服务的多式联运经营人。

提升联运转换衔接效率。推动多式联运企业与国铁、长江流域其他港口以及中西部地区铁路港加强信息资源共享，实现跨区

域联运全过程物流信息无缝衔接。

加快建设多式联运服务平台。加快建设新港多式联运信息平台，整合对接铁路港、航空港、公路港、关检、政务、金融等管理系统，为客户提供准确的船、货、车、班列、港口、场站、口岸等方面的动态信息以及覆盖关检、贸易、金融等方面的多元化服务。

（五）发展智慧绿色港口物流服务

大力发展智慧物流。推动物流设施与装备体系智能化。打造智慧物流运作平台，着力推进黄石新港多式联运信息平台、黄石新港现代物流园公共信息服务系统、传化诚通公路港信息平台、黄石（北斗）可视化物流体系等平台建设。**推进供应链智慧发展，**鼓励中粮、联海等农业龙头企业加强与农业合作社等的合作，建立集农产品、加工、流通和服务等于一体的农业供应链体系。

构建物流标准化运作体系。加快构建物流标准体系，开展物流标准化实施推广、评估监督、人才培养等工作。**提升企业标准化水平，**鼓励重点物流园区和骨干物流企业采用集装技术和单元化装载技术，提高带托运输比例；鼓励有实力的物流企业参与国家、行业标准的制定工作。**推进信息交换技术标准化，**结合物联网、云计算、大数据等新兴信息技术，逐步统一全市物流信息采集指标、传输格式、接口规范及编码规则，实现全市物流信息互联共享。

（六）壮大港口物流市场主体

引导企业创新发展。引导全市第三方物流企业专业化、规模化、网络化发展；鼓励天海、全诚、众联等实力较强的物流企业实施外部拓展战略，提升区域竞争力和影响力。

引导企业开放发展。推动本地企业走出去和外地企业走进来相结合，强化政策导向，加快企业、人才、信息以及多式联运、供应链等要素向黄石集中。

（七）推动港产城协同发展

推动港产融合发展。推进港口物流与制造业协同发展，支持依托黄石新港、临空综合物流园等“四港”核心枢纽建设与制造企业紧密配套、有效衔接的仓储配送设施和物流信息平台；鼓励大型物流园区和专业物流中心为制造企业建设公共外仓，推动制造企业释放物流资源。**鼓励港口物流与商贸业融合发展**，支持黄石新港建设大宗商品交易中心、冷链贸易中心等专业商品交易及物流市场；建立以黄石新港、虚拟空港为核心的电子商务交易和信息服务中心。**促进港口物流与农业融合**，依托润信物流园等专业农产品公路港以及农村物流体系，推进农产品产地与销地、批发市场线上线下融合发展。**强化港口物流与金融业联动发展**，引导金融机构加大对港口物流企业的信贷支持力度；依托黄石新港现代物流园等国有资本的良好信誉，发挥仓储物流业的动产监管功能，开展代收代付、动产质押、仓单质押、保兑仓等物流金融服务。

推动港城协调发展。拓展水港和空港后方陆域空间，在城区、产业区和港区之间预留足够的发展备用地与缓冲带。加快河口临港新区建设，打造港产城融合先行区。

（八）构建港口应急物流体系

以港口为核心统筹规划城市应急物资储备设施。主要依托黄石新港及周边园区，规划建设辐射长江中游的专业应急物流园区；构建城市内“市—区—街道”三级应急物资储备体系，依托黄石传化诚通公路港、大冶有色物流园、鄂东国家骨干冷链物流基地等区域性园区，建设市级应急物资储备中心。

优化应急物流组织。建立海事、港航部门与地方政府、港口企业、航运企业通力合作的水上应急体系；完善应急设备设施和队伍建设，积极开展应急演练和水上搜救工作；加强港口作业和船舶航行安全监管；统筹利用各类应急物流资源，形成整体协调、调度有序的应急物流组织体系。

第五章 保障措施

（一）加强组织统筹领导

加强规划组织、实施的协调，抓紧对发展目标、重大项目的阶段性跟踪，确保目标落实、项目落地。建立落实联席会议制度，定期召开港口物流发展联席会议，协调解决港口物流发展的重大问题，协同做好港口物流业的促进与保障工作，形成分工合理、权责明确的制度化、常态化工作协同推进机制和多部门联动的运

行管理机制。

（二）优化行业管理体系

完善物流行业统计机制，加大对物流统计体系建设的支持力度，加强对港口、航运等重点市场的监测与信息引导，通过统计监测提升对行业重点问题、发展趋势等内容的掌握水平，指导行业科学发展。健全港口物流行业信用体系，研究出台运输物流行业失信惩戒对象管理办法，明确严重失信企业标准，构建政府层面失信惩戒机制，完善以信用为基础的新兴行业监管机制。充分发挥行业协会协调组织作用，切实发挥物流行业协会等社会组织的桥梁作用。

（三）完善行业政策支持

加强政策扶持力度。围绕港口物流重点项目建设和港口物流重点企业发展，积极对上争取国家和省级政策资金扶持。在现有政策基础上，广泛吸取先进地区经验，结合黄石港口物流发展实际，围绕重大港口、园区项目建设、大型物流企业培养、近洋国际直航航线开行、固定始发班轮开通、水水中转、铁路货运班列培育、“公转铁”、“公转水”、“散改集”、卡车航班开行、公共信息平台、绿色港口、智慧港口等重点领域，研究市级层面的相关补贴与奖励政策，通过政策扶持有力推动港口物流业发展。

（四）强化发展要素保障

加大港口物流用地保障。落实和完善物流用地政策，保障港口物流用地规模，探索合理的物流用地开发指标，提高土地使用

效率。对国家级、省级示范物流园区新增建设用地，优先列入建设用地供应计划予以重点保障。完善人才引进机制，吸引熟悉国际物流通行规则、具有全球物流运作能力、具备现代物流管理经验的高层次人才来黄石发展兴业。

二〇二一年七月