

# 2021年度现代物流及航运服务业及港口多式联运经费项目自评结果

## 一、自评结论

### (一) 自评得分

根据黄石市财政局“开展2021年市直财政项目支出绩效评价工作的通知”要求，现代物流及航运服务业及港口多式联运经费项目自评得分为92.74分，自评结果级别为优。其中执行率指标得分15.04分，产出指标得分40分，效益指标得分32分，满意度指标得分5.7分。总分值100分，按照指标评价得分90-100为“优”（含90）、80-89为“良”（含80）、60-79为“中”（含60），0-59为“差”的评价标准，自评结果级别为优。

### (二) 绩效目标完成情况

#### 1、执行率情况。

现代物流及航运服务业及港口多式联运经费项目2021年预算总额3,577.29万元，其中当年预算金额3,000.00万元，上年结转结余金额5,77.30万元；2021年支出总额2,690.16万元，其中使用当年预算资金1704.83万元，使用上年结转结余资金5,77.30万元；使用非税资金408.03万元。该项目执行率为75%。

## 2、完成的绩效目标

严格遵照申报流程，落实市政府关于多式联运集装箱专项补贴资金，培育多式联运的龙头企业；完善实施细则及考核办法，做好现代物流及航运业奖补资金的申报、审核和落实工作，做好2021年度物流企业奖补资金的申报与兑现落实工作，指导我市符合条件的物流园区争取部、省、市物流项目政策支持，力争新增4A物流企业1家，3A物流企业5家。

## 3、未完成的绩效目标

为加快黄石新港建设发展，大力促进我市“港城联动，以港兴市”和“建设现代港口城市”战略的实施，对符合奖励政策的船公司、货代企业和生产企业发放奖励补贴款。

### （三）存在的问题和原因

1、专项资金使用率较低。主要原因是（1）受新冠疫情影响，多艘班轮无法按原定计划开航，同时航线也大幅缩减；近洋直航航班直接取消。（2）由于港口配套设施适应不了市场需要，而且每天班轮只有一班，货源相对不足等，导致码头功能没有得到充分发挥。（3）如九江港等周边港口参与了市场竞争。（4）货源调配原因，例如大冶特钢，其物流总部位于常州，所以其原材料配置直接从常州集中发货。

2、专项资金拨付不及时。主要原因是同一笔奖补资金对应的资金来源涉及多个部门，除了多部门的重复审核需要时间外，如果相关部门奖补资金不能及时到位的话，需要更

多等待时间。

3、满意度指标未达到预期值 96%。主要原因是服务对象对奖补资金拨付的及时性、申请手续、发放标准等方面不满意。

#### **（四）下一步拟改进措施**

1.梳理流程提高效率。奖补政策进一步优化；规并货源，提高码头装卸效率；改善一条龙配套服务跟不上，运行环节缺乏良性循环的情况；加大各环节部门内部管理投入；改善投资结构不合理、投资效益较低情况，产业急需从投资港向贸易港转型。

2、简化资金拨付环节，降低监管成本。针对专项资金监管和使用实况，制定更有针对性的管理办法，简化不必要的手续和环节，降低监管成本。

3、严格依据政策文件，认真审核受理申报材料，及时敦促补充相关要件，做好各类政策奖补审核和联合会审的组织协调工作，按照审核流程做好各类政策奖补流转管控协调工作，及时将政策兑现到位；广泛宣传解读各类奖补政策，做好各项申报服务工作；提高服务对象满意率。

## **二、佐证材料**

### **（一）基本情况**

## 1、机构编制及财政资金统筹整合情况

黄石市港口物流发展中心于 2019 年以市港航管理局机关为基础设立，仍按参公管理，下设 4 个事业单位。黄政办函【2020】13 号关于《黄石市（市直）2020 年财政资金统筹整合方案》通知，2020 年我中心原有的三个专项资金项目“多式联运、现代物流、外轮直航”整合为“现代物流及航运服务业及港口多式联运经费”一个专项资金项目，2021 年全年预算资金总额 3000 万元。

## 2、项目立项目的

为抢抓国家“一带一路”、长江经济带发展机遇，大力实施“以港兴城”战略，加快我市现代物流及航运服务业发展，努力把我市打造成长江中游区域性物流中心、多式联运示范城市，加快黄石新港多式联运示范工程建设，把黄石新港建设成立足长江、辐射西部、联系东南沿海的多式联运示范港、中转港，枢纽港。到“十三五”末，全市物流业增加值占 GDP 的比重由 4%提升到 8%，社会物流总费用占 GDP 的比重由 22%下降到 17%。邮政快递业务收入年均增长 20%以上。全市物流园区服务能力达到 1.5 亿吨/年，实现“亿吨大港、百万标箱”，基本建成以棋盘洲新港多式联运港口物流为核心，布局合理、便捷高效、安全有序的现代物流和航运服务体系。

## 3、年度绩效目标

(1) 多式联运：提升我市多式联运发展水平、促进港

口城市建设,提高政府部门公信力。按照黄石市人民政府关于《黄石市关于加快推进黄石新港多式联运示范工程建设的实施意见》文件精神,严格遵照申报流程,落实市政府关于多式联运集装箱专项补贴资金,培育多式联运的龙头企业。

(2) 现代物流:落实市政府《关于加快现代物流及航运服务业发展的意见》,完善实施细则及考核办法,做好现代物流及航运业奖补资金的申报、审核和落实工作,做好2021年度物流企业奖补资金的申报与兑现落实工作,指导我市符合条件的物流园区争取部、省、市物流项目政策支持,力争新增4A物流企业1家,3A物流企业2家。

(3) 外轮直航:为加快黄石新港建设发展,大力促进我市“港城联动,以港兴市”和“建设现代港口城市”战略的实施,对符合奖励政策的船公司、货代企业和生产企业发放奖励补贴款。

#### 4、项目资金情况

该项目属常年性奖补资金专项,2021年市财政全年预算资金3000万元,资金来源于市直专项。资金用途及分配方式:(1)现代物流及航运服务业奖补专项,包括支持多式联运物流项目;支持引进和培养我市现代物流龙头企业;支持市级以上区域性分拨中心(总部)建设;支持邮政快递固定资产投资建设;支持快递园区建设;支持快递企业做大做强;支持创建国家A级物流企业及获得省级“物流示范企业”单位;支持物流企

业、邮政快递企业设备更新升级改造；支持新增车辆运力；支持新增船舶运力；支持集装箱运输企业箱量增长；支持外轮直航补贴；支持航运船舶公司新开航线；支持标准，每开辟一条始发外贸轮航线且运行满一年，每周航班量在1班以上（含1班）的，每年对该船舶公司补助30万元；支持建设物流信息平台；支持物流机构推进现代物流业发展。（2）多式联运示范工程建设专项，包括：以黄石新港站为联运节点，开展铁水集装箱运输，且其季度完成铁水集装箱运输不少于500标准箱的物流企业，采取逐年递减政策；水水转运，在黄石新港开展集装箱水水中转运输业务，且在黄石新港结算作业费的船（船代）公司，以实际水水中转箱量为统计依据（含进港、出港），按100元/20英尺标准箱、160元/40英尺标准箱对经由备案航班运输的水水中转集装箱给予补贴。（3）外轮直航补贴专项，包括对近洋国际直航航线的奖补；对江海联运航线的奖补；对长江内支航线的奖补；对水水中转航线的奖补；对与航线开发运营工作相关企业与单位的奖励。

全年使用奖补资金专项2,690.16万元，其中现代物流类奖补491.63万元，多式联运奖补839.86万元，班轮航线奖补1358.66万元。明细情况如下表（货币单位元）：

2021年		凭证号	摘要	金额	类别
月	日				
2	8	记账-16	发放多式联运集装箱补贴资金（第三季度）	1,721,250.00	多式联运
4	13	记账-9	拨付新港园区外轮直航奖补专项资金预付款（2018.9-2019.8）	3,727,585.00	外轮直航
4	13	记账-20	拨付江海联运国际直航奖补资金（2019.9-2020.5）	3,791,760.00	外轮直航
4	26	记账-43	发放港铁公司多式联动集装箱奖补资金（2020年第四季度）	1,251,450.00	多式联运

5	18	记账-40	发放多式联运专项奖补（2021年3-4月份）	2,594,400.00	多式联运
7	30	记账-63	支付《黄石向贸易港转型发展战略研究》课题研究费（总额98万元，第一笔支付）	294,000.00	多式联运
7	30	记账-68	发放多式联运奖补资金	360,000.00	多式联运
7	30	记账-69	发放多式联运补贴资金（2021.1-2）	984,747.00	多式联运
7	30	记账-69	发放多式联运补贴资金（2021.1-2）	45,978.00	多式联运
10	21	记账-9	支付港铁多式联运公司多式联运专项奖补结算余额（2021.3-5月份）	460,800.00	多式联运
11	19	记账-89	支付战略研究费用（贸易港转型发展课题第二笔）	392,000.00	多式联运
12	2	记账-1	拨付班轮航线奖补资金（2020年6月-2021年2月）	2,647,587.00	外轮直航
12	2	记账-1	拨付班轮航线奖补资金（2020年6月-2021年2月）	278,600.00	外轮直航
12	2	记账-1	拨付班轮航线奖补资金（2020年6月-2021年2月）	2,941,073.00	外轮直航
12	15	记账-20	《黄石港口向贸易港转型发展研究项目》技术咨询费尾款	294,000.00	多式联运
12	15	记账-25	拨付“现代物流行业奖补资金”	4,916,325.00	现代物流
			工作经费	200,000.00	
			合计	26,901,555.00	

## （二）自评工作开展情况

接到黄石市财政局“开展2022年市直财政项目支出绩效评价工作的通知”文件，我单位领导高度重视。为提高财政资金使用效益和管理水平，强化支出责任，并为以后年度项目资金安排提供重要依据，我单位抽出专班对2021年度项目资金做绩效自评报告，并安排相关职能科室予以全力配合。

## （三）绩效目标完成情况分析

### 1. 预算执行情况分析

2021年预算总额3,577.29万元，其中当年预算金额3,000.00万元，上年结转结余金额577.30万元；2021年支出总额2690.16万元，其中使用当年预算资金1704.83万元，使用上年结转结余资金577.30万元；执行率为75%。

执行率偏低有以下几方面原因：（1）由于疫情影响，多艘班轮无法按原定计划开航，同时航线也大幅缩减；近洋直航航班直接取消。（2）由于港口配套设施适应不了市场需要，而且每天班轮只有一班，货源相对不足等，导致码头功能没有得到充分发挥。（3）如九江港等周边港口参与了市场竞争。（4）货源调配原因，例如大冶特钢，其物流总部位于常州，所以其原材料配置直接从常州集中发货。

## 2.绩效目标完成情况分析

### （1）产出指标完成情况分析

#### **多式联运方面：**

一是建立多式联运工作常态机制。每周召开多式联运工作例会，每半月向市政府上报多式联运工作进展情况专报，每月召开一次多式联运工作调度会。全年共组织多式联运月调度会7次，上报港口物流专报9期，起草黄石新港多式联运示范工程相关文件2篇。通过协调督办进一步规范多式联运作业流程、保障安全、提升效率。二是建立健全便捷服务体系。黄石新港多式联运有限公司自2020年12月30日成立以来，中心积极引导平台公司的规范化运营，督促其实现“一套班子、一个窗口、一票制”的一条龙服务，通过整合港口和地方铁路资源，争取国铁直供箱，实现多式联运各相关方聚集，为货主提供更为便捷的多式联运通道。三是全力协调推进铁水监管一体化和铁路应急能力提升。截止目前，水铁

陆通关监管一体化站场升级改造工程施工，招标工作已经完成，预计 2022 年 3 月份进场施工。棋盘洲站场走行轨和龙门吊已全部整修完成并通过静、动态验收，其投入使用将极大提升铁路站场应急能力。四是黄石新港多式联运示范工程顺利通过国家验收。9 月 23 日，黄石新港铁水公联运示范工程通过交通运输部验收，获得专家组充分肯定。黄石新港多式联运高效快速便捷，体现了港口枢纽化、产业集群化、通关便利化、衔接无缝化、运营市场化的“五化”特点。

今年黄石新港散件杂吞吐量累计完成 1932.73 万吨，与去年相比增长 4%(2020 年散件杂吞吐量 1852.4 万吨)。集装箱吞吐量累计完成 44060TEU，同比减少 28%（2020 年集装箱吞吐量 61236TEU）。

全年铁水联运集装箱累计完成 12184TEU，308944.64 吨，其中散改集累计完成 6500TEU，190761.88 吨，集改散累计完成 5174TEU，118182.76 吨，箱转箱累计完成 510TEU；电煤散货全年累计完成 9780 车，678609.94 吨。

### **班轮航线方面：**

一是积极开拓运输市场，构建航运新通道。全力组织协调好舟山—黄石江海直达船首航及两市战略合作。舟山—黄石江海直达船首航于 10 月 13 日启动，中心与舟山市港航和口岸管理局签订《关于强化江海直达准班轮航线运营的合作框架协议》，打通江海联运信息互联互通大通道。10 月 19

日，黄石—舟山江海直达暨水铁联运启程仪式圆满成功，这标志着黄石建设长江中游大宗商品铁水联运中心步入新征程。两地大宗散货江海直达航线的开通，能有效降低货物中转损耗、缩短运输时间、提升运输效率，形成黄石和舟山两港货运新的增长点。中心积极推进的江海直达、铁水联运工作多次受到市级领导批示肯定，市委书记郟英才在关于舟山黄石两港加强合作的《港口物流要情专报》中批示“深入研究，积极推进”，吴之凌市长批示“请港口物流发展中心继续跟踪，力争使之常态化、班轮化”，分管副市长俞远汉批示“市港口物流发展中心认真履职，大力开拓港口功能，推动港口发展转型，予以充分肯定”。在中心积极推动和政策引导下，班轮航线已由年初的1条江海联运线路，发展到现在7条航线，其中江海联运线路2条、长江内支线5条，已实现“天天班”。二是推动“黄石市水陆联运有限公司”筹建，弥补黄石航运短板。中心组织多轮航运公司组建可行性研究汇报会，深圳大学团队针对参与企业提出的意见对可行性研究报告进行了修改完善，报告已经完成，公司组建方案明确。三是会同西塞山区跟踪推进盐田总部规划建设相关事宜。目前已经完成项目选址及《黄石市长江航运服务中心暨盐田港长江总部大厦概念方案》设计，三方合作协议正加紧修改完善。

现代物流及航运方面：

一是配合市交通局做好现代服务业交通运输营收增速达标协调工作。研究制定培育提升计划，全面梳理重点培育后备进规企业初步名单，积极引导企业主动上规入库，为优化交通物流行业规上结构打下基础，为全市现代服务业经济发展提供充足的后备力量。主动与13家重点规上物流企业建立常态化联络沟通工作机制，以沟通促共享、以沟通强协作、以沟通带提升、以沟通优服务，通过实行专人月报制度，实现了信息交流和政策传导的畅通。每季度召开13家重点规上物流企业运营情况分析调度会，充分发挥政企沟通的桥梁作用和政策扶持引导作用。二是根据中心2021年优化营商环境任务清单分解方案，持续推进优化营商环境工作，为企业纾难解困、保驾护航。三是大力培育A级物流企业，引导企业规范化、现代化发展。今年共有湖北龙鹏科技发展有限公司、黄石振华运输有限公司、湖北祥顺物流有限公司等11家企业成功授予3A级企业。截至目前，我市共有国家A级物流企业42家，其中4A级企业14家，3A级企业28家。

## （2）效益指标完成情况分析

一是以传化诚通公路港为重点，统筹推进港口物流项目建设。截止目前，传化诚通公路港一期已完工并投入运营，二期工程已开工建设。新港三期工程项目今年累计完成投资1.58亿元，约占年度投资计划的96%。黄颡口砂石集并中心

项目水域码头完成全部钢管桩预制和 6 个泊位植桩。黄石综合保税区工程累计完成投资 1.6 亿元，厂区场地平整完成 97%；保税加工区地基处理施工完成 95%，加工区室外管网、仓库基础全面完成。二是落实省市重点项目包保任务。中心每月安排专人定期走访包保项目龙翔创意园，持续跟进项目建设情况。目前该项目累计完成投资 1.5 亿元，园区主体地面建筑、内部道路硬化及绿化工程均已全面完成，意向签约入驻企业达 20 多家。

我单位一直以来，积极优化奖补政策，提高兑现效率。为推进“无申即享、快速兑现”，提高奖补资金兑现效率，中心优化调整多式联运、班轮航线、千万奖补三项奖补政策。经过广泛征求意见、多轮修改完善，《市人民政府关于调整多式联运专项奖补资金政策的通知》（黄政发〔2021〕2号）、《黄石市人民政府关于调整班轮航线奖补政策的通知》（黄政发〔2021〕10号）和《黄石市 2021 年港口物流奖补政策实施细则》（黄港行发〔2021〕19号）文件相继出台。新政策采取“月度预付、季度结算”的兑付方式，简化兑现流程、压缩兑现时间、提高兑现时效，极大提高了港口物流企业满意度。二是严格审核把关，落实惠企政策。根据新的奖补政策文件，中心修订与之相适应的实施细则和有关规定，调整制定了《关于港口物流奖补政策资金申报发放相关程序及时限的通知》，进一步规范了奖补审核流程，明确责任与时限。

### (3) 满意度指标完成情况分析。

为了获取项目实施效果和运行现状，我中心设计了与专项资金申报、进度、效率等相关问题的调查问卷，在对服务对象进行电话及实地调查，最后汇总分析：基本满意及以上的服务对象占比 90%。比设定的目值低 96%低 6 个点。满意度指标未达到预定值的主要原因是奖补资金拨付的及时性、申请手续、发放标准等方面不满意。

### (四) 上年度部门自评结果应用情况

上年度部门自评结果中专项资金使用效率不高的问题通过黄政发【2021】2号“关于调整多式联运专项奖补资金政策的通知”会得到逐步改善，执行时间从2021年3月1日起，增加了预拨及预付的程序。

#### 1、奖补资金来源

多式联运专项奖补资金由市级财政和黄石新港(物流)工业园区管委会各承担二分之一，按照每年多式联运奖补政策资金预算，半年一预拨。上半年由市级财政于1月1日将所承担的预算资金预拨至市港口物流发展中心财政专户，下半年由黄石新港(物流)工业园区管委会于7月1日将所承担的预算资金预拨至市港口物流发展中心财政专户，由市港口物流发展中心负责兑现发放，年底总结算。

#### 2、补贴资金实行月度预付、季度结算

对符合政策补贴要求的集装箱多式联运运营主体的补

贴资金实行月度预付、季度结算。

月度预付:每月预付的补贴资金在次月5日前(节假日顺延)由黄石新港多式联运有限公司向市港口物流发展中心申报,市港口物流发展中心在次月15日前将预付款拨至黄石新港多式联运有限公司预付兑现。

季度结算:各多式联运申报主体按季向市港口物流发展中心申报,并提供由黄石新港多式联运有限公司确认的单据和相关证明材料,市港口物流发展中心审核认定后与黄石新港多式联运有限公司、各申报主体进行季度结算。